ДЕПАРТАМЕНТ

**ИМУЩЕСТВЕННЫХ И ЗЕМЕЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ**

**ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРИКАЗ**

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

г. Воронеж

**Об утверждении Программы профилактики**

**рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым**

**законом ценностям на 2024 год по региональному государственному контролю (надзору) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции**

В соответствии со [статьей](http://80.253.4.49/document?id=12064247&sub=820) 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», постановлением правительства Воронежской области от 08.05.2009 № 365 «Об утверждении Положения о департаменте имущественных и земельных отношений Воронежской области»,

п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2024 год по региональному государственному контролю (надзору) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

2. Отделу программного управления, анализа и мониторинга (Ишутин) обеспечить размещение настоящего приказа на официальном сайте департамента имущественных и земельных отношений Воронежской области.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя руководителя департамента имущественных и земельных отношений Воронежской области Эсауленко О.А.

Первый заместитель

руководителя департамента О.С. Провоторова

|  |
| --- |
| Утверждена  приказом департамента имущественных и земельных отношений Воронежской области  от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_№ \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ |

**Программа профилактики**

**рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым**

**законом ценностям на 2024 год по региональному государственному контролю (надзору) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции**

1. Общие положения

1.1. Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям на 2024 год (далее - Программа) направлена на предупреждение нарушений обязательных требований, соблюдение которых проверяется департаментом имущественных и земельных отношений Воронежской области (далее - Департамент) при проведении контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

1.2. Виды контроля (надзора), в отношении которых разработана настоящая Программа:

- региональный государственный контроль (надзор) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции.

II. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда

В 2023 году в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводились в связи с отсутствием оснований, предусмотренных пунктом 3 постановления Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

В целях управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых осуществляется региональный государственный контроль (надзор), подлежит отнесению к определенной категории риска.

Критерием отнесения объектов регионального государственного контроля (надзора) к категории низкого риска является отсутствие обстоятельств, являющихся основанием для отнесения деятельности контролируемого лица к более высоким категориям риска.

Деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых осуществляется региональный государственный контроль (надзор) отнесена к категории низкого риска.

Профилактические мероприятия в контрольно-надзорной деятельности в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции осуществляются в соответствии с требованиями Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления правительства Воронежской области № от 08.12.2021 № 712 «О региональном государственном контроле (надзоре) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории Воронежской области».

Усиление проведения профилактических мероприятий, направленных на предупреждение и недопущение нарушений обязательных требований стало основным направлением контрольно-надзорной деятельности Департамента в 2023 году.

Информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей о вступлении в силу новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие осуществляется посредством размещения новостных сообщений на официальном сайте департамента.

На официальном сайте Департамента в сети «Интернет» Департаментом размещается и поддерживается в актуальном состоянии:

- тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

- сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу;

- приказ департамента от 01.02.2022 № 191 «Об утверждении Перечня нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора) в области розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, привлечения к административной ответственности»;

- утвержденные проверочные листы в формате, допускающем их использование для самообследования;

- руководство по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=438E1D30336D65555769A6E49855710AC329081ED5CDA8B6A7DAD027964BD291CD523C3AB36725155CBFA9687AE8E0F371FB6D396A30479Aq043I) «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

- перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

- программа профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольным (надзорным) органом (при проведении таких мероприятий);

- исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;

- сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

- сведения о порядке досудебного обжалования решений департамента, действий (бездействия) его должностных лиц;

- доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики Департамента;

- доклады о государственном контроле (надзоре).

По состоянию на 08.12.2023 на территории Воронежской области осуществляют 2096 хозяйствующих субъектов, занимающихся розничной продажей алкогольной и спиртосодержащей продукции.

Проведены следующие профилактические мероприятия:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование мероприятия | 2023 |
| 1 | количество проведенных профилактических мероприятий, ед. |  |
| 1.1 | объявление предостережения | 100 |
| 1.2 | консультирование, ед., в том числе: | 150 |
| 1.3. | количество ответов на вопросы подконтрольных субъектов, по телефону, ед. | 250 |
| 1.4. | количество ответов на вопросы подконтрольных субъектов, поступившие во время проведения личных приемов у начальника отдела лицензирования, лицензионного контроля и декларирования | 250 |
| 1.5 | количество профилактических визитов, ед. | 38 |

Характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда:

- Отсутствие единого понимания соблюдения обязательных требований у контролируемых лиц;

- Снижение административной нагрузки на контролируемых лиц.

III. Цели и задачи реализации программы профилактики

Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

- предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

- предупреждение нарушений обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований) в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции;

- стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований всеми контролируемыми лицами;

- устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;

- создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Основные задачи Программы:

- создание условий для изменения ценностного отношения контролируемых лиц к рисковому поведению, формирования позитивной ответственности за свое поведение, поддержания мотивации к добросовестному поведению;

- снижение издержек контрольно-надзорной деятельности и административной нагрузки на подконтрольные субъекты.

- укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований, установленных [законодательством](http://80.253.4.49/document?id=10005489&sub=3) в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции путем активизации профилактической деятельности департамента;

- формирование у всех участников контрольно-надзорной деятельности единого понимания обязательных требований при осуществлении предпринимательской деятельности;

- повышение прозрачности осуществляемой департаментом контрольно-надзорной деятельности.

IV. Перечень профилактических мероприятий,

сроки (периодичность) их проведения

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование профилактического мероприятия | Срок реализации мероприятия | Ответственный исполнитель |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1. | Информирование контролируемых лиц посредством размещения следующих сведений на официальном сайте Департамента в сети «Интернет»:  1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора);  2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу;  3) [перечень](consultantplus://offline/ref=63C03C7498FC1679B3788FCCD70E9CF47FE1BA423DA40A2EBF864D7B6FD55A5C745297F35373DA94D8C0523DA1hDf4I) нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;  4) утвержденные проверочные листы в формате, допускающем их использование для самообследования;  5) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=63C03C7498FC1679B3788FCCD70E9CF47EE8BF4A37A20A2EBF864D7B6FD55A5C6652CFFF5273C595D8D5046CE780C8C98FD3478774929885hBfAI) «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;  6) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;  7) перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска (при наличии плановых мероприятий);  8) программу профилактики рисков причинения вреда;  9) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться Департаментом у контролируемого лица;  10) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;  11) сведения о порядке досудебного обжалования решений Департаментом, действий (бездействия) его должностных лиц;  12) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики Департамента;  13) доклады о государственном контроле (надзоре);  14) информацию о способах и процедуре самообследования, в том числе методические рекомендации по проведению самообследования и подготовке декларации соблюдения обязательных требований, и информацию о декларациях соблюдения обязательных требований, представленных контролируемыми лицами;  15) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, и (или) программами профилактики рисков причинения вреда. | Постоянно | Отдел лицензирования,  лицензионного контроля и декларирования |
| 2. | Обобщение практики осуществления государственного контроля (надзора): подготовка и размещение на [официальном сайте](http://80.253.4.49/document?id=23800500&sub=173) департамента в сети «Интернет» доклада, содержащего результаты правоприменительной практики | Не позднее 1 февраля 2025 года,  размещение на сайте департамента в срок не позднее 3 дней со дня его утверждения | Отдел лицензирования,  лицензионного контроля и декларирования |
| 3. | Объявление контролируемым лицам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований | При наличии сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям | Отдел лицензирования,  лицензионного контроля и декларирования |
| 4. | Консультирование контролируемых лиц: в письменной форме при их письменном обращении, либо в устной форме по телефону, посредством видео-конференц-связи или на личном приеме у должностного лица, в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.  Должностные лица осуществляют консультирование, в том числе в письменной форме по следующим вопросам:  - разъяснение положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках регионального государственного контроля (надзора);  - разъяснение положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления регионального государственного контроля (надзора);  - порядок обжалования решений и действий (бездействия) должностных лиц департамента.  До 1 января 2030 года право направления обращений контролируемых лиц по вопросу осуществления консультирования в отношении такого контролируемого лица обеспечивается с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» | Постоянно | Отдел лицензирования,  лицензионного контроля и декларирования |
| 5. | Самообследование (осуществляется в автоматизированном режиме путем заполнения утвержденной формы проверочного листа (списка контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований) на сайте Департамента в сети «Интернет» | В течение года | Отдел лицензирования,  лицензионного контроля и декларирования |
| 6. | Профилактический визит | Ежеквартально | Отдел лицензирования,  лицензионного контроля и декларирования |

V. Показатели результативности и эффективности программы профилактики.

Показателями результативности и эффективности программы профилактики являются следующие показатели:

1) количество проведенных профилактических мероприятий – 6 (показатель устанавливается в единицах и учитывает общее количество проводимых профилактических мероприятий (по их типам);

2) доля субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия – (показатель устанавливается в процентах и определяется как отношение количества субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, к общему количеству контролируемых лиц, умноженное на 100).